



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

הנדון: בקשה להתקשרות עם עמותת "שבי ישראל" כספק יחיד לקליטה של 712 איש מקרב קהילת בני המנשה

מיום 20/04/2016

פרוטוקול ועדת מכרזים להתקשרות בפטור ממכרז

חברי ועדה:

חביב קצב, יו"ר/ית ועדה
חגית גולדשטיין מויאל, חברת ועדה, חשבת המשרד
רחל טל(רדיאן), חברת ועדה, נציגת לשכה משפטית
אתי ג'ובני, מרכז/ת ועדה

פרטי הבקשה:

במסגרת החלטת ממשלה 956 מיום 10.01.2016 הוחלט על מתן אשרות כניסה לישראל מסוג א/5 לצורך הליך גיור ל-712 איש מקרב קהילת בני המנשה (המנויים ברשימה המופקדת במזכירות הממשלה) (להלן: "החלטת הממשלה"). עוד קובעת החלטת הממשלה כי קצב הבאת האנשים יבוצע בהתאם לחוות דעת שיינתנו על ידי הראשון לציון הרב הראשי, נשיא בית הדין הגדול בתיאום עם משרד העלייה והקליטה ומשרד החוץ אך כי כל ההליך יושלם במהלך שנת 2016. גורמים אלו החליטו כי הבאת בני המנשה תעשה ב-4 פעימות.

בהחלטה נקבע כי משרד העלייה והקליטה יבצע את הפעולות הדרושות לביצוע החלטת הממשלה. ההחלטה כוללת הסכמה של עמותת שבי ישראל להעמיד מראש סכום של 2.5 מיליון ₪ עבור המימון הנדרש לשם הטסתה של הקבוצה ועלות הוצאת דרכונים עבורה, כמו כן העמותה תישא בעלות דמי כלכלה.

לצורך מימוש החלטת הממשלה, נדרשים השירותים כמפורט להלן:

- א. קליטה ראשונית (כלכלה, מקום מגורים, פעילויות חברה ותרבות)
- ב. הליך גיור והשלמת ההליכים לקבלת מעמד עולה.
- ג. לימוד השפה העברית.
- ד. סיוע במעבר למגורי קבע ברשויות מקומיות לאחר השלמת הליך הגיור והמשך ליווי והכוונה.

האגף מבקש להתקשר עם עמותת בני מנשה כספק יחיד לצורך קבלת השירותים הנדרשים מהנימוקים שלהלן:

1. עמותת "שבי ישראל" היא הגוף היחיד למיטב ידיעתו של האגף המטפל בקהילת בני מנשה עוד בארץ המוצא הודו, ובעל היכרות עם המאפיינים הייחודיים של הקהילה באופן המאפשר לו להעניק לבני הקהילה את הטיפול המיטבי הנדרש, על כל הרגישות הכרוכה בכך והכל כפי המפורט להלן:
ארגון 'שבי ישראל' הוקם בשנת 2004. הארגון מסייע לכל מי שיש לו שורשים יהודיים לשוב ליהדות, באמצעות תהליך השבה למקורות והכרת היהדות, וליווי בתהליך העלייה והגיור עד להשתלבות ביישובי הקבע. האוכלוסיות בהן ארגון 'שבי ישראל' מטפל הינן: בני אנוסים, הסובוטניקים, היהודים הנסתרים בפולין, יהודי קאיפנג בסין ובני מנשה מצפון-מזרח הודו.
2. הארגון הוא היחיד שיש לו תשתית זמינה מיידית על מנת להוציא לפועל את החלטת הממשלה מדובר



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

בתשתית שבמרוצת השנים הוכחה כיעילה, מקצועית ומקובלת על בני הקהילה.

3. במרוצת השנים רכש הארגון התמחות מיוחדת בהליכי ההכנה לגיור ובהבאתם לישראל של בני המשנה. מדובר בקהילה בעלת מאפיינים ייחודיים (שפה וכישורי חיים) שזקוקה לטיפול המתאים לצרכיה ומאפייניה.

4. הארגון מעסיק אנתרופולוגים, עובדים סוציאליים (גם מבני העדה), רבנים מהעדה, מגשרים מהעדה ועוד. לארגון צוות מתחם קליטה שהינו בעל ניסיון רב בקליטת בני מנשה, כולל – מנהל, אם בית, רכז/רכזת תרבות, מזכירה, בנות שירות לאומי, מדריכים מהעדה, רבנים מהעדה, אחות, אם בית וכד' שקלט בפועל עד כה למעלה מ-1000 איש.

5. שבי ישראל מסייע לנציגי הרבנות הראשית הבודקים את מוכנותם לגיור של בני מנשה המעוניינים לעלות לישראל. שבי ישראל מבצע מפקד מתמשך של בני המנשה בהודו. לשבי ישראל מרכזים קבועים ופעילים במיזרח ובמניפורה שבהודו, החל משנת 2002, המנוהלים ע"י צוות מקומי קבוע מבני הקהילה ומהווים מוקד פעילות לאורך כל השנה עבור כל בני הקהילה. כמו כן, במהלך השנה מוציא הארגון שליחים לקהילות בני מנשה בהודו. לאורך השנה נערכים סמינרים בהם לומדים צעירים לימודי יהדות, עברית ומנהיגות משמשים אחר כך כנציגי שבי ישראל בקהילותיהם.

תהליך העלאת בני מנשה על ידי עמותת "שבי ישראל" וקליטתם בארץ כולל:

1. מיון המועמדים.

2. הכנת המסמכים הנדרשים לצורך הטסתם לארץ מול הרשויות הרלוונטיות בהודו ובישראל.

3. הסדרת ומימון הטיסות והשהות ב'מחנה מעבר' בניו דלהי.

מתחם קליטה בארץ- כפר חסידים

ארגון "שבי ישראל" התמחה והתמקצע בהפעלת מתחם הקליטה הראשוני לבני המנשה בישראל, בין השנים 2011-2015, מרגע הגעתה של כל קבוצה לישראל ובמשך כ-2-3 חודשים עד קבלת מעמד עולה. מוקד הפעילות במתחם הקליטה הוא תהליך הגיור המבוצע ע"י מערך הגיור. במהלך תקופה זו בני המנשה משתתפים בלימודי יהדות, לימודי העשרה בעברית, פעילות תרבות מגוונת, סיורים להכרת הארץ, והכרת חגי ישראל. את כל השירותים הללו מקבלים בני המנשה במתחם הקליטה בו הם שוהים עד להשלמת הליך הגיור וקבלת מעמד עולה, שאז הם יוצאים ממתחם הקליטה ועוברים למגורי קבע.

כפר חסידים נבחר לשמש כמתחם הקליטה מבין החלופות הבאות:

א. גבעת חביבה – מקום שאכלס בעבר את בני המנשה, אך לאחר סיור משותף של נציגי העמותה עם סמנכ"ל דיור מר חביב קצב (המשמש כיום כמנכ"ל המשרד) בגבעת חביבה, הוחלט שלא להמשיך ולשכן את בני המנשה במקום ולמצוא מקום חלופי מהסיבות המפורטות להלן: (1) רמת הטיפול בעולים במקום לא הייתה משביעת רצון (2) תנאים פיזיים לא הולמים (3) עלויות גבוהות.

ב. מתחם נצרת עילית – נפסל בשל אי יכולת לקלוט ולאכלס 250 איש בו זמנית. החלופה נפסלה גם עקב עלות יקרה.

ג. כפר חסידים – מוסד חינוכי המופעל על ידי עמותה.



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

הסיבה לבחירה בכפר חסידים:

1. מקום עם יכולת קליטה ונכונות לקלוט כמות אנשים גדולה ובקצב שמתאים להגעת בני המנשה.
2. במקום קיים בית כנסת שמסוגל להכיל כ-250 איש ובנוסף אולם כינוסים שבו בני המנשה מקיימים אירועי חתונות וכו'.
3. המקום מאורגן בהיבט הלוגיסטי, כלומר ישנן כיתות לימוד, גני ילדים וכו'.
4. עלויות סבירות

האגף, לאחר שבחן את הנושא, הגיע לכלל מסקנה כי נכון שעמותת שבי ישראל היא שתתקשר ישירות עם מקום שישימש כמתחם קליטה וזאת כיוון שנדרש מקום הצריך לספק מכלול שלם של שירותים, כמפורט לעיל, וישנה חשיבות מכרעת לכך שהגורם שמרכז את הטיפול בבני הקהילה – שבי ישראל – יהיה אחראי ישירות לשכירת מתחם הקליטה, לפיקוח על השירותים הניתנים בו על ידי בעלי המקום ולמתן השירותים במקום על ידי עובדי העמותה. האגף בדק ומצא, כמפורט לעיל, כי המקום שנבחר הוא המקום המתאים ביותר, ולאחר שנבחנו חלופות נוספות.

לאור זאת, האגף מבקש מהוועדה לאשר את ההתקשרות עם עמותת "שבי ישראל" כספק יחיד, מהנימוקים המפורטים לעיל וזאת לאחר שהכוונה להתקשר עם העמותה פורסמה כנדרש במערכת המנו"ף ולא התקבלו מענים.

יצוין כי התקציב להתקשרות כולל השתתפות של משרדי ממשלה נוספים כמפורט בהחלטת הממשלה.

תקציב ממשלה: ₪ 6,582,925

תקציב עמותה: ₪ 3,706,885

סכ"ה עלות הפרויקט: ₪ 10,289,810

מצ"ב החלטת הממשלה ותקציב מאושר על ידי חשבת המשרד

המשרד ישתתף במימון סעיפים ספציפיים מתוך התקציב שהוגש ע"י העמותה, בהתאם לתעריפים הנהוגים במרכזי הקליטה ליוצאי אתיופיה.

להלן הסעיפים: א. קליטה ראשונית

ב. כח אדם והפעלה

ג. הליך גיור

ד. ציוד ופעילות

| גורם מממן: | תקנה תקציבית: | שריון: |
|------------|---------------|-----------|
| אגף דיור | 30.12.01.09 | 100035150 |



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

פרטי ספק:

| <u>שם ספק</u> | <u>מספר ספק</u> |
|---------------------------------------|-----------------|
| "שבי ישראל - למען אחינו האובדים (ע"ר" | 580433399 |

תקופת התקשרות: התקשרות זו הינה לתקופה אשר תחל ביום 15/05/16 או במועד חתימת המשרד על ההסכם לפי המאוחר ותסתיים ביום 28/02/17 או בתום תקופה של 9 חודשים ו14 ימים ממועד תחילת ההתקשרות, לפי המאוחר.

סוג התקשרות: שירותים

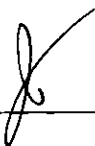
תקנת התקשרות: (29)3 - לתקנת חובת המכרזים

החלטת ועדה:

ועדת המכרזים ממליצה בפני ועדת הפטור במשרד האוצר לאשר התקשרות בפטור ממכרז עם עמותת "שבי ישראל" בהתאם לתקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים ובכפוף לחוק התקציב והתקנות על פיו.

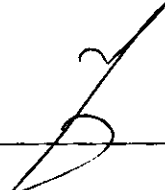
שווי התקשרות: ₪6,582,925.00 כולל מע"מ

אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק/נותן השירותים. לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים, יש להוציא הזמנה או הסכם (בהתאם לעניין) חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם/הזמנה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.



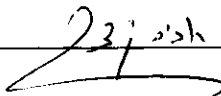
עו"ד רחל טל(רדיאן),
ממונה מכרזים
והתקשרויות

חבר/ת ועדה, נציג/ת הלשכה
המשפטית



גב' חגית גולדשטיין מויאל
חשבת

חבר/ת ועדה, נציג/ת
החשבונות



מר חביב קצב,
המנהל הכללי

יו"ר ועדת המכרזים